

قرار

لجنة التظلمات الثانية

الصادر في التظلم رقم (٢١) لسنة ٢٠١٨

المقدم من : / شركة بلتون لتداول الأوراق المالية

ضد

الهيئة العامة للرقابة المالية

إنه في يوم الأحد الموافق ٢٠١٨/١٢/٢٣ اجتمعت اللجنة الثانية لتظلمات برئاسة السيد الأستاذ المستشار / عطية حمد عيسى عطية - نائب رئيس مجلس الدولة وعضوية كل من السادة :

نائب رئيس مجلس الدولة

الأستاذ المستشار / أحمد محمد حسنى عثمان إدريس

وكيل مجلس الدولة

الأستاذ المستشار / أحمد على فكرى حسن

نائب رئيس مجلس الدولة - عضو من ذوي الخبرة

الأستاذ المستشار / صلاح محمود توفيق

ممتلا عن الهيئة

الأستاذ الدكتور/ ماهر أحمد صلاح الدين

مقررا

وبحضور الأستاذ / هانى سيد على

الوقائع

بتاريخ ٢٠١٨ / ١١ / ٤ تقدمت الشركة المظلمة بتظلمها المائل الى مكتب التظلمات بالهيئة العامة للرقابة المالية حيث قيدت رقم ٢٠١٨ / ٢١ / ٢١ لجنة التظلمات المالية. طلبت في ختامه الحكم بقبول التظلم شكلا وفي الموضوع بالغاء القرار رقم ١٧٥ لسنة ٢٠١٨ المؤرخ ٢٠١٨/١٠/٣١ فيما تضمنه من الزام شركة بلتون لتداول الأوراق المالية بزيادة قيمة التأمين المودع منها بمبلغ ٥٠ مليون جنيها لمدة عام وذلك خلال شهر من حضور القرار مع ما يترتب على ذلك من اثار .

وذكرت الشركة شرحا لتظلمها انه بتاريخ ٢٠١٨/١١/١ قامت الهيئة العامة للرقابة المالية

بإخطارها بقرار مجلس ادارة الهيئة رقم ١٧١ لسنة ٢٠١٨ والذي جاء نصه على ما يلي " الزام شركة بنتون لتداول الاوراق المالية بزيادة قيمة التأمين المودع منها بمبلغ ٥٠ مليون جنيه لمدة عام وذلك خلال شهر من صدور القرار اعمالا لحكم البند و من المادة ٣١ من قانون سوق رأس المال الصادر بالقانون رقم ٩٥ لسنة ١٩٩٢ لتبوت مخالفات في حق الشركة بشأن عملية طرح الورقة المالية ثروة كابيتال القابضة للاستثمارات المالية الا ان الهيئة - هيئة الرقابة المالية - لم تخطر الشركة بطبيعة تلك المخالفات وكيف ثبتت للهيئة وجودها خاصة ان الهيئة لم يسبق لها اخطار الشركة المنتظمة بثمة مخالفات حتى تمام تنفيذ عملية الطرح ، بتاريخ ٢٠١٨/١١/٥ وبعد الحاج من قبل الشركة المنتظمة لمعرفة اسباب القرار ارسلت الهيئة خطاب للشركة اوردت فيه ما اعتبرته اسباب القرار المنتظم منه وذلك على النحو الاتي : مخالفة احكام نشرة الطرح المعتمدة من الهيئة فيما يخص طلبات الاكتتاب بدون سعر في بعض الاحيان بدون كميات كذلك مخالفة احكام الباب التاسع من اللائحة التنفيذية فيما يخص تمويل عمليات شراء عملاء الطرح الخاص ، مخالفة المادة ٣٢١ / ٣ من اللائحة التنفيذية بشأن نشر اخبار مضللة عن نسبة التغطية وحيث ان قرار الهيئة قد جاء محمول على اسباب باطلة وتصف في استعمال السلطة وكان عليها العدول عن القرار المنتظم منه ، لكونه مفتقد ركن السبب الا ان الهيئة المنتظم ضدها استمرت في غلوها ضد الشركة المنتظمة ، الامر الذي حدا بها لتقديم تظلمها المائل بغية الغاؤه

- واختتمت الشركة تظلمها بالتاكيد على طلباتها سائلة البيان

- وقد تحدد لنظر التظلم جلسة ٢٠١٨/١١/٢٦ وفيها حضر عن الشركة المنتظمة السيد الأستاذ /

محمد عبد الفتاح محمد - بصفته وكيل عن الشركة المنتظمة بموجب توكيل رقم ٨٢٥٦/ل لسنة ٢٠١٨ توثيق السيدة زينب، كما حضر السيد عثمان إبراهيم عثمان بموجب التوكيل رقم ٨٢٦٤/ل لسنة ٢٠١٨ توثيق السيدة زينب بالخطاب المقدم اليه من الهيئة المنتظمة منه وذلك للأسباب الواردة بالمذكرة المقدمة .

وبذات الجلسة قررت اللجنة حجز التظلم للقرار بالجلسة ٢٠١٨/١٢/٢٣ وفيها صدر وادعت مسودته المشتملة على اسبابه ومنطوقه لدى النطق به .

القرار

بعد الاطلاع على الاوراق وسماع الايضاحات والمداولة قانونا .
حيث ان الشركة المنتظمة تهدف من تظلمها الى قبوله شكلا وفي الموضوع

بالغاء قرار رئيس الهيئة العامة للرقابة المالية رقم ١٧١ لسنة ٢٠١٨ المؤرخ
٢٠١٨/١٠/١١ فيما تضمنه من الزام شركة بلتون لتداول الاوراق المالية بزيادة
قيمة التأمين المودع منها بمبلغ ٥٠ مليون جنيها لمدة عام وذلك خلال شهر من
صدور القرار مع ما يترتب على ذلك من اثار .

حيث انه عن شكل التظلم :

ان القرار المتظلم منه قد صدر بتاريخ ٢٠١٨/ ١٠/١١ واخطرت به الشركة في
٢٠١٨/١١/١ ثم تقدمت الشركة بتظلمها المائل بتاريخ ٢٠١٨/١١/٤ مما يعط معه
التظلم مقدم في المواعيد المقررة قانونا ، واذ استوفى التظلم كافة اوضاعه الشكلية
الأخرى فمن ثم يغدو مقبول شكلا .

حيث انه عن موضوع التظلم :

إن المادة ١ من من القانون رقم ١٠ لسنة ٢٠٠٩ بشأن تنظيم الرقابة على
الاسواق والادوات المالية غير المصرفية تنص على ان " تتشاهيئة عامة للرقابة
على الاسواق والادوات المالية غير المصرفية تسمى " الهيئة العامة للرقابة المالية "

كما تنص المادة ٢ من ذات القانون على ان " تختص الهيئة بالرقابة والاشراف على
الاسواق والادوات المالية غير المصرفية بما في ذلك اسواق رأس المال ،
وبورصات العقود الأجلة "

كما تنص المادة ٣ من القانون ذاته على ان " تحل الهيئة محل كل الهيئات المصرية
للرقابة على التأمين ، الهيئة العامة لسوق المال و الهيئة العامة لشئون التمويل العقارى
في تطبيق احكام قانون الاشراف والرقابة على التأمين الصادر بالقانون رقم ١٠ لسنة
١٩٨١ ، وقانون سوق رأس المال الصادر بالقانون رقم ٩٥ لسنة ١٩٩٢ كما تحل
محل تلك الهيئات فيما تختص به في اطار القوانين او قرارات اخرى

كما تنص المادة ٤ من القانون رقم ١٠ لسنة ٢٠٠٩ سابق الاشارة اليه على ان "
تعمل الهيئة على سلامة واستقرار الاسواق المالية غير المصرفية وعلى تنظيمها
وتنميتها ، وعلى توازن حقوق المتعاملين فيها ، كما تقوم بتوفير الوسائل والنظم
واصدار القواعد التي تضمن كفاءة هذه الاسواق وشفافية الاشطة التي تمارس فيها
، وللهيئة في سبيل تحقيق اغراضها على الاخص القيام بما يأتي:

١ -

٢ - التفتيش على الجهات التي يرخص لها بالعمل في الاشطة والاسواق المالية
غير المصرفية .

٣ -

٤- ضمان المناقسة والشفافية في تقديم الخدمات المالية غير المصرفية من خلال الرقابة على اسواقها .

٥ - حماية حقوق المتعاملين في الاسواق المالية غير المصرفية واتخاذ ما يلزم من الاجراءات للحد من التلاعب والغش في تلك الاسواق ، وذلك مع مراعاة ما قد ينطوي عليه التعامل فيها من تحمل لمخاطر تجارية .

٦ -

٧ -

٨ -

كما تنص المادة ٤ من قانون سوق رأس المال رقم ٩٥ لسنة ١٩٩٢ على أنه " لا يجوز لأي شخص إعتباري مصري أو غير مصري أياً كانت طبيعته أو النظام القانوني الخاص له طرح أوراق أو أدوات مالية في إكتتاب عام للجمهور إلا بناء على نشرة إكتتاب معتمدة من الهيئة وعلى النماذج التي تعدها الهيئة وفقاً للشروط والإجراءات التي تحددها اللائحة التنفيذية لهذا القانون ويجب نشر ملخص نشرة الإكتتاب أو نشرة الطرح أو تقرير الإفصاح بغرض الطرح وفقاً لوسائل النشر التي يحددها مجلس إدارة الهيئة ومع عدم الإخلال بحكم الفقرة السابقة يصدر مجلس إدارة الهيئة الضوابط التي يجب الإلتزام بها عند طرح أي أوراق أو أدوات مالية في إكتتاب عام أو طرح عام أو طرح خاص وذلك بحسب نوع الورقة أو الأداة المالية " .

وتنص المادة ٥ من قانون سوق رأس المال سابق الإشارة اليه على ان " يجب ان تتضمن نشرة الاككتاب في اسهم الشركة عند تأسيسها الافصاح عن البيانات الاتية :

١-

ب.....

ج - مواصفات الاسهم المطروحة ومميزاتها وشروط طرحها .

د.....

كما تنص المادة ٢٠ من قانون سوق رأس المال الصادر بالقانون رقم ٩٥ لسنة ١٩٩٢ على ان " تبين اللائحة التنفيذية الاحكام المنظمة لعقد عمليات التداول والمقاصة والتسوية في عمليات الاوراق المالية ونشر المعلومات عن التداول " .

كما تنص المادة ٣١ من قانون سوق رأس المال الصادر بالقانون رقم ٩٢ لسنة ١٩٩٥ على ان " لمجلس ادارة الهيئة اذا قام خطر يهدد استقرار سوق رأس المال او مصالح المساهمين في الشركة او المتعاملين معها ان يتخذ ما يراه من التدابير الاتية :

أ- توجيه تنبيه الى الشركة

ب - منع الشركة من مزاوله كل او بعض الانشطة المرخص لها بمزاومتها

ج-

د

هـ

و -الزام الشركة المخالفة بزيادة قيمة التأمين المودع منها .

وتنص المادة ٢١٤ من اللاحة التنفيذية لقانون سوق رأس المال الصادرة بقرار وزير الاقتصاد رقم ١٣٥ لسنة ١٩٩٣ على ان " تلتزم الشركة بمزاولة النشاط المرخص لها وفقا لاحكام القانون و اللاحة والقرارات الصادرة تنفيذا لهما وللشروط والضوابط الصادرة على اساسها الترخيص وبمراعاة الاعراف التجارية في هذا الشأن ومبادئ الامانة والعدالة والمساواة والحرص على مصالح العملاء والتي تلتزم الشركة في تحقيقها ببذل عناية الرجل الحريص "

وتنص المادة ٢٣٤ من ذات اللاحة على ان " يقصد بتعارض المصالح كل موقف يمكن ان تتعارض فيه مصلحة الشركة او مصلحة اى من المديرين او العاملين بها عند ممارستها لنشاطها المرخص لها به مع مصلحة العميل او يمكن ان تتعارض فيه مصالح العملاء الذين تقوم الشركة بتنفيذ العمليات لحسابهم على نحو يمكن ان يؤدي الى تغليب مصلحة احد هؤلاء العملاء على مصلحة عميل اخر او يمكن ان يؤثر في حيدة الشركة سواء عند قيامها بعمل او الامتناع عنه او عند ابدائها لرأى او اتخاذها لسلوك من شأنه ان يؤثر على قرارات العملاء او الجمهور "

كما تنص المادة ٢٦٦ من لائحة قانون سوق المال سابقة البيان على ان " تلتزم الشركة بتنفيذ اوامر العملاء في الحدود الصادرة بها ولا يجوز لها ان تتجاوز هذه الحدود عند بيع او شراء الاوراق المالية ويحظر عليها تنفيذ العمليات باسعار او كميات تتجاوز اوامر العملاء بالزيادة او النقصان "

وتنص المادة ٢٦٨ من اللاحة السابقة المشار اليها على ان " لا يجوز للشركة ان تحجم عمدا عن عرض او طلب الاوراق المالية ببيعها او شراء من اجل تحريك اسعارها او ان تتفق مع اى طرف على القيام بعمليات توحي بوجود عرض او طلب على هذه الاوراق "

كما تنص المادة ٣١٨ من ذات اللاحة على ان " يقع كل من يخالف الالتزام باحكام هذا الباب تحت المسؤولية القانونية ويخضع للعقوبات والتدابير الواردة بقانون سوق رأس

المال ولاحة التنفيذية

وتنص المادة ٣١٩ من اللائحة سابقة البيان على ان " يقصد بالعبارات التالية المعنى المبين قرين كل منهما

١ التلاعب في الاسعار : اي عمل او امتناع عن عمل يقصد التأثير على اسعار تداول الاوراق المالية يكون من شأنه الاضرار بكل او بعض المتعاملين في سوق الاوراق المالية

وتنص المادة ٣٢١ من ذات اللائحة على ان " يحظر مطلقا التلاعب في اسعار الاوراق المالية ، ويحظر على الاخص القيام باى او كل مما يلى :

١

٢ تنفيذ عمليات متفق عليها مسبقا بقصد الايحاء بوجود تداول على ورقة مالية معينة .

٣

٤

٥

٦

٧ اجراء عمليات او ادراج اوامر بنظم التداول بالبورصة بغرض الايحاء بوجود تعامل على ورقة مالية او التلاعب في اسعارها من اجل تسهيل بيعها او شرائها .

٨

٩ القيام منفردا او بالاشتراك مع اخرين بادخال بادخال اوامر الى نظم التداول بالبورصة يكون هدفها اعطاء صورة مضللة او غير صحيحة عن حجم نشاط وسيونة او سعر ورقة مالية معينة في السوق .

١٠

١١ استغلال امر او مجموعة اوامر متشابهة من قبل عميل او مجموعة عملاء وتكون كميات هذه الاوامر من شأنها تحريك سعر ورقة مالية او القيام بالتداول في ذات نفس اتجاه هذه الاوامر قبل تنفيذها مما قد يحقق ارباحا نتيجة الاستغلال اوامر العملاء بصورة غير

مشروعة

١٢

١٣

١٤

١٥ الامتناع عن عرض او طلب الاوراق المالية بيعا او شراء يقصد التأثير على اسعارها

على الرغم من وجود اوامر بيع او شراء ، او الاتفاق مع اى طرف على القيام بعمليات توحى بوجود عرض او طلب على هذه الاوراق .

- وحيث انه يتعين التفرقة بين المضاربة المشروعة بقصد تحقيق الربح والتي يقوم عليها نظام تداول الاوراق المالية وتعتبر نشاطا مشروعاً غير مؤتم متى استندت الى المعلومات المتوفرة بطريقة مشروعة عن اسعار الاسهم واتجاهات المتعاملين بالسوق بيعاً وشراءً والتقديرات المستخلصة من هذه المعلومات ، وبين التلاعب في اسعار الاوراق المالية ، وهو ما يعتبر نوعاً من المضاربة غير المشروعة باستخدام وسيلة من الوسائل غير المشروعة التي نصت عليها المادة ٣٢١ من اللائحة التنفيذية لقانون سوق رأس المال بما يترتب عليه الاضرار ببعض او بكل المتعاملين في سوق الاوراق المالية ويشترط لقيام التلاعب المؤتم قانوناً شرطان يتمثل اولهما في استخدام وسائل غير مشروعة اما الشرط الثانى فيتمثل في الاضرار بكل او بعض المتعاملين في سوق الاوراق المالية ومؤدى ذلك ان تخلف اى من الشرطين سالفى البيان يترتب عليه بحكم اللزوم عدم قيام التلاعب المؤتم قانوناً فحدوث اضرار لبعض او كل المتعاملين بسوق الاوراق المالية دون استخدام اى من الوسائل غير المشروعة سائفة البيان يدخل في اطار المخاطر العادية المألوفة والمتوقعة للمضاربة في سوق الاوراق المالية ، اما تداول الاوراق المالية باستخدام الوسائل سائفة البيان دون ان يسفر ذلك عن الاضرار باى من المتعاملين بسوق الاوراق المالية فانه يعد تلاعباً خائباً لم يؤتمه القانون بتقرير جزاء معين على ارتكابه " حكم محكمة القضاء الادارى بالقاهرة - دائرة المنازعات الاقتصادية في الدعوى رقم ٧٨١٩ لسنة ٦٣ قى و الدعوى ٧٨٢٠ لسنة ٦٣ قى جلسة ٢٠٠٩/٦/٢٧

ومن حيث انه من المقرر ان الرقابة القضائية على القرارات الادارية النهائية تقتصر على مراقبة صحة السبب الذى استندت اليه الجهة الادارية عند اصدارها القرار الادارى ولا يسوغ ان تتعداه الى ما وراء ذلك لان البحث في مشروعية القرار يدور حول الملابسات التى احاطت به وقت صدوره ومدى تأثيرها فى تصرف الجهة الادارية وقتذاك فان كانت تبرر القرار الصادر منها وتقضى مادياً وقانونياً الى النتيجة التى انتهت اليها الادارة كان القرار سليماً وقائماً على سببه الصحيح والعبرة فى تقدير ما اذا كان القرار صحيحاً او غير صحيح هى بكونه كذلك وقت صدوره وبالنظر الى الاسباب التى ساقتهما الجهة الادارية لاصدار قرارها اذ لا يسوغ فى مقام الحكم على مشروعية القرار وسلامته اللجوء الى اسباب لم تكن تحت نظرها انذاك "

يتمثل في العمل مع والده حيث انهم يملكون محل اكسسوارات سيارات بالتوفيقية بوسط البلد ، وكذلك العميل السيد عمر صالح لواء شرطة بالمعاش أدرجت الشركة له طلب ١٠٠٠٠٠٠٠٠٠ سهم وخلت الأوراق من وجود ما يفيد أنه عميل ذو ملاءة مالية .

ومن جهة اخرى قامت الشركة المتظلمة بشراء اسهم اكثر مما يرغب العميل /جمال الدين احمد صادق بموجب طلب اكتتاب موقع منه على بياض دون تحديد الكمية المطلوبة على ان يتم تحديد الكمية المطلوبة طبقا للمبلغ المودع بالبنك فعليا ومقداره ١,٦ مليون جم وطبقا للسعر المعطن البالغ ٨ جم فكان لزاما على الشركة ان تكون الكمية المطلوبة ٢٠٠ الف سهم فقط الا ان الشركة المتظلمة قامت بزيادة الكمية المطلوبة الى ٣٣٩,٦٧٤ سهم وقامت الشركة بتمويل الفارق من حسابها الخاص مما اصاب العميل بخسارة كبيرة بلغت ٣٧٣,٠٤٨ جم .

ونما كانت الاعمال سابقة البيان و التي مارستها الشركة المتظلمة باعتبارها سمسار الطرح للورقة المالية ثروة تعد اعمال غير مشروعة وتدخل في اطار التلاعب المحظور المنصوص عليه في الفقرة ٧ من المادة ٣٢١ من اللاحة التنفيذية لقانون سوق رأس المال ، حيث ادت تلك الاعمال مجتمعة الى اعطاء صورة وهمية وغير حقيقية يشوبها الغش والتدليس عن حجم التعاملات على الورقة المالية ثروة من خلال ايهام المستثمرين في البورصة بوجود طلب مرتفع على السهم خلافا للحقيقة ، الامر الذي يتحقق مع الخطر الذي يهدد سوق المال والذي يستتبعه بالضرورة حق هيئة الرقابة المالية في استخدام سلطتها المنصوص عليها بالمادة ٣١ من قانون سوق رأس المال الصادر بالقانون رقم ٩٥ لسنة ١٩٩٢ لحماية المستثمرين في سوق رأس المال وحمالية المتعاملين فيه ، الامر الذي يغدو معه القرار المطعون عليه قد صدر ممن يمكن اصداره ومتفق صحيح حكم القانون مستهدفا الصالح العام لا غير عليه مما يعد معه التظلم المائل قائم على غير سند صحيح من القانون يتعين التقرير برفضه ، وهو ما تقرره اللجنة .

ولا ينال من صحة ما انتهينا اليه ما ذهبت اليه الشركة المتظلمة ان طلب الشراء المقدم من شركة دراية قد جاء متفق مع شروط نشرة الطرح والتي نصت على انه بالنسبة للطرح الخاص يمكن تقديم طلبات بحد ادنى ٤٠٠٠٠٠٠ سهم وبدون حد اقصى ، فان ذلك مردود عليه بانه كان لزاما على الشركة المتظلمة - انطلاقا من مبدأ الامانة والشفافية في العمل - ان تخفض امر الشراء المقدم من الشركة سابقة البيان للحد الذي يتناسب مع قواعد نشرة الطرح والتي اشترطت الا يتم تخصيص اسهم لمقدمي اوامر الشراء تصل نسبتها الى ١٠% فأكثر من اجمالي اسهم رأس مال الشركة وهو ما لم تفعله الشركة

المتظلمة بل ادرجت طلب الشراء بالكامل في حجم التغطية رغم علمها المسبق من عدم امكانية تنفيذه فعليا لمخالفته لنشرة الطرح مما كان له اثر كبير على حقيقة حجم التغطية - ولا ينال من ذلك ما قد يثار بشأن حرية العميل في اختيار الكمية المطلوب شرانها حيث ان شركة دراية تعرف مسبقا شروط نشرة الطرح وحدود التخصيص فكيف لها ان تطلب شراء كمية من الاسهم معروف لها مسبقا استحالة تنفيذه - وهو ما يعتبر امتناع عن عمل بقصد التأثير على سعر الورقة المالية بشكل التلاعب المنصوص عليه في المادة ٣١٩ من اللائحة التنفيذية لقانون سوق رأس المال سابقة البيان ، ولا ينال من ذلك ما قد يثار بشأن حرية العميل في اختيار الكمية المطلوب شرانها حيث ان شركة دراية تعرف مسبقا شروط نشرة الطرح وحدود التخصيص فكيف لها ان تطلب شراء كمية من الاسهم معروف لها مسبقا استحالة تنفيذه .

- اما بالنسبة لاوامر العملاء الذين لم يتم تخصيص اسهم لهم فذكرت الشركة المتظلمة انها لا تمثل سوى ٠,٤% من حجم التغطية وهي نسبة ضئيلة لا يتصور معها الادعاء بالتضخيم لحجم التغطية فمردود عليه بأن المسلك ذاته يثير الشكوك حول مسلك الشركة وحقيقة حجم تغطية السهم ، فضلا عن ان الشركة لم تنكر او تجحد قيامها بهذا الفعل والذي ساهم في تغيير حقيقة حجم تغطية السهم التضخيم.

- ولا ينال ايضا مما انتهينا اليه ان الشركة انتهت من شروط الملاعة المالية من خلال اقرارات من مقدم امر الشراء فهو امر مخالف لنشرة الطرح المعتمدة من الهيئة والمحدد بها ضوابط ومعايير محددة للوقوف على حقيقة الملاعة المالية للعميل ليس من ضمنها تلقى اقرارات بالملاعة المالية .

- اما بالنسبة لما ذكرته الشركة المتظلمة عن تنازل السيد / جمال الدين صادق عن شكواه المقدمة للهيئة المتظلم ضدها فهي مسألة لا تعنى ولا تنفى ثبوت المخالفة في نمتها .

فلهذه الاسباب

قررت اللجنة / قبول التظلم شكلا ورفضه موضوعا .

رئيس اللجنة



(المستشار/ عطية حمد عيسى عطية)

مقرر اللجنة



(هاني سيد علي)

نائب رئيس مجلس الدولة